

ECONOMY

Kurmalieva Z.Kh., Mirzoyan R.E.

CONCEPTUAL APPROACHES TO THE DEFINITION OF "ECONOMIC SECURITY" IN MODERN SCIENCE

Kurmalieva Z. Kh., Russia, FSBEI HPE «Adyghe state
university», Candidate of Economics, associate Professor

Mirzoyan R. E., Russia, FSBEI HPE «Adyghe state
university», candidate of law, associate Professor

Abstract

The theoretical and methodological approaches to the definition of "economic security" are analyzed. The revealed characteristics are resistance, stability, development and security. The authors analyzed Russian and American systems of ensuring national economic security, highlighted the conceptual differences and substantiated the necessity of codification of legal acts in the field of economic security.

Keywords: national interest, national security, national security strategy, national security concept.

Введение

Изучение генезиса и содержания понятия экономическая безопасность в контексте национальных экономических интересов, на наш взгляд, имеет как теоретическое, так и важное практическое значение, так как позволяет реализовать стратегический выбор социально-экономического развития России в условиях смены основных стратегических партнеров, охлаждения отношений с США и странами ЕС.

Результаты и обсуждения

5th International Conference on the political, technological, economic and social processes 2015

Экономическая безопасность является научной категорией, которая носит междисциплинарный характер, сущность которой раскрывается на основе анализа множества факторов, лежащих как внутри, так и вне экономической системы. Так как понятийно-категориальный аппарат является важнейшей методологической составляющей научного исследования, рассмотрим основные подходы к его трактовке среди отечественных и зарубежных ученых.

Понятие «экономическая безопасность», несмотря на широкую распространенность в научной среде, до сих пор не имеет однозначного толкования, включая такие категории как «угрозы», «приоритеты», «критерии», «интересы», «пороговые значения» и т.д.

Выделим два противоположных подхода на основе соотношения таких категорий как «национальный интерес», «национальная безопасность» и «экономическая безопасность».

Сторонники первого связывают вышеуказанные понятия. Так, по их мнению, экономическая безопасность, являясь составной частью национальной безопасности, неразрывно связана с национальными интересами и соответствующим толкованием этих понятий в нормативных правовых актах. [1] Соответственно трактовка понятия «экономическая безопасность» подразумевает состояние защищенности экономики от внешних и внутренних угроз. Характерными чертами указанного подхода являются:

- определение пороговых значений функционирования экономической системы отдельного государства с помощью системы параметров, критериев и индикаторов.

- рассмотрение категории «экономическая безопасность» как многоуровневой системы.

В экономической науке наиболее широкое распространение получили показатели экономической безопасности государства, предложенные С. Ю. Глазьевым [2].

Радюкова Я.Ю. и Шамаев И.Н. выделяют следующие составляющие, формирующие ее иерархическую систему:

- макроэкономическую – это народнохозяйственная безопасность (экономическая безопасность национальной экономики);

- мезоэкономическую – это экономическая безопасность регионов и отраслей;

- микроэкономическую – это экономическая безопасность предприятий (фирм) и домохозяйств[1].

5th International Conference on the political, technological, economic and social processes 2015

Критики этого подхода обращают внимание на экзогенность для экономической науки понятия «экономическая безопасность» и ключевых понятий – «безопасность», «национальные интересы», «угрозы» как привнесенных из теории международных отношений. По мнению С. Афонцева, аналитический статус инструментария пороговых значений важнейших показателей экономической безопасности (методики оценки экономической безопасности С.Ю. Глазьева) более чем сомнителен, и пользоваться им в аналитических целях не представляется возможным до тех пор, пока методология оценки и обоснования «пороговых значений» не будет разработана удовлетворительным образом[3, с. 63]. Как справедливо, на наш взгляд, замечает В.А. Колупаев выведение понятия экономической безопасности на региональный и микроэкономический уровни является ошибочным, так как, например, административные регионы могут быть реорганизованы или укрупнены без угрозы для национальной безопасности.[4]

Сторонники второго подхода рассматривают экономическую безопасность страны в отрыве от национальной безопасности и национальных интересов. Под экономической безопасностью понимают повышение производительности труда, сохранение технологического лидерства (США), обеспечение устойчивых темпов роста национальной экономики (ФРГ), что коррелирует с теорией конкурентоспособности М. Портера[5]. Для оценки экономической безопасности используются межстрановые сопоставления, индексные методики оценки. Также отличием второго подхода является, то, что его можно обеспечить на основе тесного политического и экономического сотрудничества интеграционных объединений, не ограничиваясь рамками отдельного государства.

Таким образом, рассмотренные подходы формируют методологическую базу для разработки национальной концепции экономической безопасности в разных странах. Указанные подходы ложатся в основу государственных программных документов и нормативно правовых актов. Полагаем, что глобализационные процессы в мировом хозяйстве ограничивают применение первого подхода. В условиях действия санкций, необходимо использовать преимущества международного разделения труда и специализации, расширяя интеграционное сотрудничество со странами БРИКС, ЕАЭС, СНГ и других объединений.

5th International Conference on the political, technological, economic and social processes 2015

В конце XX века актуализировался вопрос правового регулирования экономической безопасности Российской Федерации. Впервые Закон РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности» закрепил основные понятия, в т.ч. базовое определение безопасности, как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Важной группой источников, обеспечения экономической безопасности являются федеральные законы. Отдельные аспекты обеспечения экономической безопасности регулируются, например, Федеральным законом от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности», Федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле», Федеральным законом от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Федеральным законом от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности».

Отметим, что в настоящее время особое место в системе актов по обеспечению экономической безопасности занимают так называемые «программные документы» — стратегии, концепции, доктрины, представляющие собой «систему официально принятых в государстве взглядов», поэтому носящих установочный характер. В данную группу источников можно отнести: Указ Президента РФ от 29.04.1996 №608 «О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации «Основных положениях», Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 (ред. от 01.07.2014) «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», Указ Президента РФ от 06.08.2014 №560 (с изм. от 24.06.2014) «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 27 декабря 1996 г. № 1569 «О первоочередных мерах по реализации Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положений)».

Отметим, что в настоящее время опыт зарубежных стран в сфере правового обеспечения экономической безопасности представляет интерес для российских ученых. При различиях в экономическом укладе, принадлежности к разным

5th International Conference on the political, technological, economic and social processes 2015

правовым системам положительный опыт законодательного обеспечения экономической безопасности может быть применен в России. Для изучения этого опыта предлагается сравнить отечественную систему правового регулирования обеспечения экономической безопасности с подобным правовым механизмом в США.

В рамках исследования данного вопроса представляется необходимым исходить из того, что действующая американская доктрина в области обеспечения экономической безопасности отличается от отечественной своими принципами, целями, задачами, формами и методами ее реализации. Стратегия национальной безопасности расширения и участия США регулирует также отношения по поводу обеспечения экономической безопасности. Вместе с тем, в законодательстве США нет отдельного нормативно-правового акта, регулирующего обеспечение национальной экономической безопасности. Проанализировав отечественную и американскую системы обеспечения национальной экономической безопасности можно выделить ряд концептуальных различий. К таким различиям можно отнести следующее[6]. Американская стратегия обеспечения экономической безопасности предусматривает реализацию экономических интересов на всем пространстве коммерческой деятельности своих предприятий, фактически по всему миру. Поскольку США являются самым крупным экспортером и импортером товаров и услуг, имеют активный торговый баланс, стратегия экономической безопасности США большую часть отводит вопросам обеспечения безопасности так называемой второй экономики (зарубежной). Американское законодательство предусматривает наличие четко выраженной экономической цели. В качестве территории, на которую распространяются национальные экономические интересы, нормативная база США указывает территорию всего мира. Для успешной реализации экономических интересов и достижения экономических целей США активно участвуют в создании международных союзов, ассоциаций и договоров. При этом США стремятся обеспечить себе ведущую роль в подготовке и принятии решений данными союзами. Законодательно закреплены не только понятия, принципы, условия обеспечения экономической безопасности, но и приоритеты, средства, методы, цели данной деятельности. В законодательстве США отводится достаточное внимание механизмам государственного регулирования экономики. Научно обоснованы и нормативно урегулированы такие аспекты

5th International Conference on the political, technological, economic and social processes 2015

обеспечения экономической безопасности, как антимонопольная деятельность, охрана собственности. Вместе с этим государственный сектор экономики мал по сравнению с частным, существует относительная свобода перемещения капитала, отсутствуют системы лицензирования, квотирования производства, регулирование деятельности предприятий происходит в основном нормативным методом[6].

Представляется, что важнейшим условием эффективной реализации задач в области обеспечения экономической безопасности являются разработка и принятие соответствующего закона. Однако, несмотря на острую необходимость законодательной регламентации основных положений государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности, такой закон пока еще не принят.

Следует отметить, что попытка разработки законопроекта была предпринята еще в 1999 г. Тогда, после масштабного кризиса, завершившегося дефолтом августа 1998 г., в Государственной Думе ФС РФ был разработан законопроект «Об обеспечении экономической безопасности Российской Федерации».

В этой связи следует согласиться с мнением Максимовой С.Н., что в настоящее время (до разработки базового закона об экономической безопасности) целесообразно провести ревизию законодательства, регулирующего экономические процессы[7].

Необходимо отделить правовые нормы, которые определяющим образом воздействуют на экономику и социальную сферу, от тех, которые влияют на них слабо (о чем может свидетельствовать малое число ссылок на них в судебных решениях), и в особенности от норм, которые в массовом порядке нарушаются либо по причине неосуществимости, либо в силу отсутствия эффективных механизмов их реализации[7].

Настоятельной потребностью, на наш взгляд, является приведение всего законодательства в сфере экономической безопасности в соответствие с решаемыми в этой области задачами. Для этого, необходимо осуществить кодификацию нормативно-правовой базы, устранить противоречия, содержащиеся в нормах федерального, регионального и местного законодательства, определив приоритеты правового регулирования в сфере экономической безопасности.

В связи с изложенным, в нормативных правовых актах целесообразно отразить следующие характеристики

5th International Conference on the political, technological, economic and social processes 2015

экономической безопасности Российской Федерации как понятия, обозначающего триединое состояние устойчивости, стабильности развития и защищенности:

- устойчивость российского национального хозяйства в условиях неопределенности международных, политических, социально-экономических и других факторов и рисков;

- стабильность развития российской экономики, достижение достойного качества и уровня жизни граждан независимо от внешних и внутренних воздействий глобальной конкуренции;

- защищенность экономической сферы России от угроз, инспирированных экономическими (в том числе транснациональными) преступными группами, отдельными лицами, достигаемая путем противодействия криминальным проявлениям в сфере экономики, которое включает профилактику, борьбу с угрозами и устранение причин и условий, их порождающих[8].

Последняя волна мирового финансово-экономического кризиса показала, что объединение всех сил и средств государства позволяет эффективно обеспечивать экономическую безопасность: не только преодолевать сложные макроэкономические явления, но и вести борьбу с криминалом в проблемных сферах экономики России. Такая консолидация сил и средств в конечном итоге образует основу системы обеспечения экономической безопасности России, под которой с позиций системного подхода понимается целостная, упорядоченная совокупность сил и средств, находящихся в устойчивых связях и отношениях и предназначенная для выявления внутренних и внешних вызовов, рисков и угроз экономики России, реализации действенного механизма их нейтрализации, создания условий для эффективного экономического роста, достижения достойного качества и уровня жизни граждан Российской Федерации[9].

Исходя из того что экономическая безопасность является видом национальной безопасности, в самом общем плане к ней могут быть применены положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. Элементами системы обеспечения экономической безопасности являются необходимые для выполнения этой задачи силы и средства[10]. Силы обеспечения экономической безопасности - это органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и правоохранительная служба, иные федеральные органы государственной власти, органы

5th International Conference on the political, technological, economic and social processes 2015

государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органы местного самоуправления, принимающие участие в обеспечении такой безопасности на основании законодательства Российской Федерации.

В связи с усилением влияния внешней среды на национальную экономику в условиях финансовой глобализации возникает необходимость разработки нового подхода к экономической безопасности.

Таким образом, с учетом меняющейся мировой обстановки в целях обеспечения национальной экономической безопасности необходимо:

- во-первых, переосмыслить национальные интересы России, правильно учитывать в политике объективные процессы, оценить новые вызовы и угрозы экономической безопасности и на этой основе предложить адекватную стратегию развития и механизм ее реализации;

- во-вторых, разобраться, что на самом деле представляют собой угрозы, а что является следствием этих угроз и результатом неадекватной экономической политики, выбрать оптимальную денежно-кредитную и валютную политику, оценить, насколько проводимая макроэкономическая политика отвечает условиям достижения устойчивого развития экономики и соответствует требованиям Концепции национальной безопасности [11, с.126].

Таким образом, обобщая и сопоставляя приведенные понятия и трактовки, можно сформулировать свой подход к экономической безопасности государства.

Выводы

Анализ теоретико - методологических основ экономической безопасности как экономической категории позволил выявить два подхода к определению ее сущности и значения. Анализ нормативно-правовых актов России и США выявил концептуальные различия по целям, задачам и методам регулирования экономической безопасности. Вместе с тем, имеет место отсутствие единого нормативно-правового акта регулирования отношений в области национальной экономической безопасности, наличие пробелов в национальных законодательствах в части соответствия концепций экономической безопасности. Определены направления устранения указанного противоречия через кодификацию нормативно-правовой базы, устранения противоречий, содержащиеся в нормах федерального, регионального и местного законодательства, определения

**5th International Conference on the political,
technological, economic and social processes 2015**

приоритетов правового регулирования в сфере экономической безопасности.

References:

- [1.] Radyukova Ya. Yu., Shamaev I.N. Economic safety of country as multilevel system of elements and relations //Social-economic phenomena and processes. – 2011. – No. 1-2 (23-24).
- [2.] Glazyev S.U/ Framework for ensuring the economic security of the country an alternative course of Reformation // Russian Economic Journal. 1997. No. 1. Pp. 3-16.
- [3.] Afontsev S. A. Debatable Problems of the Concept of National Economic Security // Russia - XXI, Moscow: 2001, No. 2. – Pp. 38-67.
- [4.] Kolupaev V. A. Formation of the concept of national economic security in the foreign countries // Belarussian economy: analysis, prediction, regulation. – 2002. – No. 12. – P. 4.
- [5.] Portrer M. An international competition: the competitive advantages of countries. – M., 1993. – 896 pp.
- [6.] Strelnikov K. A. Legal regulation of economic security in the US. // the Military law journal. – 2009. – No. 4.
- [7.] Maximova S. N. Administrative and legal support for the economic security of the Russian Federation: the conceptual and methodological aspects: dis. ... Doc. jurid. Sciences [electronic resource]. - M., 2014.
- [8.] Firsov I. V. Problems of legal definition of "economic security"of the Russian Federation // Bulletin of Moscow University of the MIA of Russia. – M., 2012. – No. 7. – Pp. 211-217.
- [9.] Firsov I. V. Theoretical and methodological foundations of economic security of the Russian Federation: a monograph. - M., 2011. - Pp. 30-31.
- [10.] Firsov I. V. Methodology of the state anti-corruption mechanism in the system of economic security [electronic resource] // ATP Garant. - M., 2015.
- [11.] Altunyan A.G. Monetary policy as an instrument of ensuring economic security of Russia: Dis. ... Doc. Econom. Sciences [electronic resource]. - SPb., 2009. - 229 pp. - Mode of access: <http://diss.rsl.ru>

