

Bistyaikina D.A., Solovyeva T.V., Pankova E. G., Palibina A.S.

SOCIAL AND PRACTICAL REASONS FOR DETERMINATION OF THE CONTENT OF THE CONCEPT OF «SOCIAL SECURITY» WAR VETERANS

Bistyaikina D.A. Candidate of sociology, docent, Russia, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «National Research Ogarev Mordovia State University», the department of social work

Solovyeva T.V. Candidate of sociology, docent, Russia, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «National Research Ogarev Mordovia State University», the department of social work

Pankova E. G. Candidate of sociology, Russia, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «National Research Ogarev Mordovia State University», the department of social work

Palibina A.S. Candidate of sociology, Russia, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «National Research Ogarev Mordovia State University», the department of social work

Abstract

The problem of social protection of veterans has repeatedly been the focus of the scientific community. The analysis of theoretical and methodological development of solutions to the problems of social protection of veterans requires the study of data from sociological approaches and theories. In the theoretical study, we examined various theoretical approaches to the social protection of war veterans and, with the help of theories, explained the essence and content, as well as the features of social protection of this category of citizens. They also presented the results of the author's applied research, which made it possible to identify the features of social protection of war veterans at the regional level. The experience of the work of social protection subjects was studied using the example of the Mordovian regional branch of the All-Russian

Public Organization of War Veterans (Pensioners), Labor, Armed Forces and Law Enforcement Agencies.

Keywords: Veterans of war, social protection, social work, subjects of social policy, social services, efficiency

Введение.

Ветераны войны являются особой категорией социальной политики государство как главный субъект государство, при формировании и реализации социальной политики должно учитывать данный факт. Общественная значимость проблемы определяет необходимость интенсивного поиска новых подходов и конструктивных решений в области социальной защиты данной категории людей.

В современной социологической науке изучение теоретико-методологических разработок решения проблем социальной защиты ветеранов потребовало обращения к многообразным социологическим подходам и теориям. В данной статье мы рассмотрим различные теоретические подходы к социальной защите ветеранов войны и через призму социологических теорий объясним сущность и содержание, а также особенности социальной защиты этой категории граждан.

Материалы и методы исследования.

Говоря о социальной защите, необходимо отметить, что она является важнейшей функцией *общества*, всех его государственных органов, социальных институтов, социальных групп и населения в целом. В плане защиты ветеранов войны ее можно трактовать как *социальную систему, социальный институт, как форму социальной помощи, как вид социальной работы*. При научном исследовании любого социального явления в обществе необходимо опираться на социологические теории. Существует множество теоретических подходов, объясняющих сущность социальной защиты населения. Крайне ценными для нас представляются идеи следующих социологов: *Т. Парсонса (структурно-функциональный подход), М. Вебера (социологическая концепция социального действия), Э. Гидденса (социологическая концепция социальной системы), П. Штомпки (концепция социальной травмы)*. Также в рамках данной статьи, мы представим результаты авторского исследования, которое позволило нам определить значение социальной защиты ветеранов как социальной практики на уровне региона.

В работе применяются общенаучные методы исследования: анализ научной литературы, метод аналогии, типологизации и т.д.

Результаты и обсуждение.

Социальная защита – целостная система. Она имеет свои специфические черты, взаимодействует с другими социальными системами и социальными институтами. В рамках теоретического

исследования, остановимся более подробно на данных теоретико-методологических подходах, освещающих содержательный и сущностный аспект социальной защиты населения в целом.

По мнению Т. Парсонса, «любая социальная система создает, сохраняет, совершенствует и обновляет мотивацию индивидов, образцы их поведения и культурные принципы, составляющие набор информационных систем, которые возникают (система создает) после акта флуктуации (или направленной флуктуации), переживают фазу функциональности (система сохраняет саму себя) и закономерно исчезают (система обновляет)».[1]

Анализируя теоретические основы структурного функционализма Т. Парсонса, можно сделать вывод о том, что согласно его концепции, процесс трансформации системы социальной защиты населения включает совокупность элементов, которые взаимно-связаны, образуют *целостность* и осуществляют *интеграцию*, а также о том, что социальная защита взаимодействует с внешними условиями, которые в ходе ее развития и становления влияют на ее функционирование. Воздействие внешних и внутренних факторов на развитие социальной защиты как населения в целом, так отдельных его категорий может приводить как к положительным, так и к отрицательным результатам. Функциональные составляющие системы действия дают нам понять, что развитие социальной защиты населения продолжается, в ходе ее развития она взаимодействует с *социальным действием*.

Социальная защита ветеранов войны может реализовать все четыре типа социального действия. В тот или иной период преобладали разные составляющие социального действия. В структуру социального обеспечения входило *пенсионное обеспечение, социальное обслуживание, социальное страхование и социальная помощь*.

Для полного социологического анализа системы социальной защиты населения, на наш взгляд, необходимо также рассмотреть и проанализировать *социологическую концепцию социальной системы Э. Гидденса*.

Он полагает, что социальные системы состоят из практик, организованных как взаимозависимость субъекта действия и группы. Их взаимодействие происходит во времени и пространстве, поэтому социальные системы можно интерпретировать как структурные поля, где агенты занимают определенные позиции по отношению друг к другу. Понятие системы связано с понятиями правил и ресурсов – структурных составляющих социальных систем. Правила непосредственно соотносятся с ресурсами, которыми обуславливаются формы доминирования и власти. Э. Гидденс трактует ресурсы как «основания» и «средства осуществления» власти. Выделяется два типа ресурсов. *Аллокативные*

относятся к формам управления объектами, товарами и другими материальными явлениями, *авторитативные* (полномочия) – к преобразовательным возможностям, управлению людьми, агентами [2].

В соответствии с данной концепцией систему социальной защиты населения можно охарактеризовать как совокупность элементов общества и связей между ними, обеспечивающих поддержание социального положения, статуса, полноценной жизнедеятельности, адаптации индивида в обществе к изменениям и т. д.

Через призму *концепции социальной травмы П. Штомпки* раскроем сущность и содержание социальной защиты населения.

Текущие социальные события П. Штомпка называет практиками, которые представляют собой совокупность процессов, происходящих в структуре и действиях людей. На макроуровне на практику оказывают воздействие общественные процессы, на микроуровне – поведение индивидов и групп.

П. Штомпка вводит такие понятия, как *«операции»* – процессы, которым подтверждена структура, и *«действия»* – то, что делают люди [3].

На основании концепции социальной травмы систему социальной защиты населения можно представить как практику и рассмотреть в аспекте изменений, наступающих под воздействием ряда внешних и внутренних факторов благодаря как инициативе и интересам субъектов деятельности, так и помощи структуры общества в целом.

В последнее время парадигма социальной травмы как главного фактора изменений, происходящих в социальной системе, становится господствующей наряду с парадигмой прогресса и парадигмой кризиса. Социальная травма – ведущий фактор, влияющий на состояние социальной защиты. Социальная защита рассматривается как быстрое, неожиданное и радикальное изменение социальной и культурной среды общества. Травматическая ситуация (событие) может быть определена как состояние напряжения, связанное с конкретными социальными изменениями. Существует целый список социальных изменений, которые могут привести к социальной травме. Среди них революция, акт терроризма, радикальная экономическая реформа. Есть типологии социальных травм, которые включают синдром недоверия, аномию, цивилизационную некомпетентность и т. д. [4].

Говоря о проблеме социальной защиты ветеранов войны, следует обратить внимание на *традиции*. П. Штомпка пишет: «Прошлое не исчезает или, по крайней мере, не исчезает полностью посредством двух взаимодополняющих причинных механизмов: материального, или физического, и идеального, или психологического» [4]. Отметим, что многие меры социальной поддержки ветеранов войны остаются

прежними, но при этом меняются технологии, формы и методы социальной защиты исследуемой группы.

Под *системой социальной защиты* понимается комплекс принципов, методов, законодательно установленных государством социальных гарантий, мероприятий и учреждений, обеспечивающих предоставление оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнеобеспечения и деятельного существования личности, различных социальных категорий и групп населения, прежде всего, социально уязвимых.

На наш взгляд, *социальная защита населения* – это деятельность государства, социальных институтов и структур, общественных организаций и каждой конкретной личности, основной целью которой являются реализация приоритетных задач социальной политики, обеспечение социальной безопасности каждой личности, направленное на улучшение социально-экономического положения, социально-психологического самочувствия в обществе, соблюдение социальных прав и гарантии, в том числе права на достойную жизнь и всестороннее развитие личности в обществе [5; 6; 7].

Важно отметить, что социальная поддержка пожилых людей – необходимый атрибут жизнедеятельности любого общества, хотя ее средства и формы, разумеется, зависят от уровня развития данного социума, его обычаев и традиций, менталитета его членов.

Для выявления особенностей социальной защиты ветеранов войны на уровне региона, нами было проведено авторское исследование. Важно было изучить мнение самих ветеранов об эффективности работы субъектов социальной защиты, и в частности *Мордовского регионального отделения Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов*. Основным методом исследования был опрос ветеранов в форме анкетирования. Респонденты – ветераны Великой Отечественной войны, были отобраны по принципу целевой выборки (60 человек) (охваченные деятельностью Мордовской общественной организации ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов).

Социально-демографическая характеристика опрошиваемых выглядит следующим образом: по полу: 87,6 % - мужчины, 12,4 % - женщины. Участники войны – 74 %, инвалиды войны – 26 %.

Анализ показал, что деятельность учреждений социальной защиты Республики Мордовия в отношении ветеранов Великой Отечественной войны оценивается достаточно высоко: 28,0 % - «вполне удовлетворены» их работой; 55,3 % «удовлетворены в средней степени»; «не удовлетворены» – 16,7 % опрошенных.

Основными социальными проблемами ветеранов войны является проблема медицинского характера, большинство ветеранов нуждается в квалифицированной медицинской помощи - 50,5 %. Существуют трудности в обеспечении лекарственными средствами (86,6 %) и получении путевок на санаторно-курортное лечение (75,0 %).

Нами также было выявлено, что среди услуг социального обслуживания спросом пользуются, прежде всего, социально-бытовые (45,9 %), социально-медицинские (37,9 %), социально-экономические (31,0 %) и реабилитационные (29,5 %). В современных условиях развития общества необходимыми становятся услуги юридического характера. 22,2 % опрошенных иногда получают их от центров социальной защиты населения.

Результаты *нашего авторского исследования* показали, что Республиканская организация ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов является важным субъектом социальной защиты ветеранов войны. Значительная часть ветеранов войны состоит в Мордовской республиканской общественной организации ветеранов (98,0 %).

Поэтому участники данной организации вполне удовлетворительно оценивают проводимую деятельность (72,3 %). Удовлетворены в средней степени 27,7 % опрошенных. Спектр задач, которые решает Мордовская республиканская общественная организация, достаточно широк. Сюда входят такие виды помощи и услуг, как оказание психологической поддержки – 62,5 %; социально-медицинской помощи - 54,5 %; материальная помощь - 40,7 %; социально-бытовая помощь - 33,3 %; (сумма превышает 100%, т.к. респонденты могли выбрать несколько вариантов ответов). Опрошенные ветераны принимают достаточно активное участие в деятельности Мордовской общественной организации ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов. Наиболее активно ветераны вовлечены в патриотическое воспитание молодежи. В качестве варианта «другое» были отмечены спортивные мероприятия, организация социально-бытовой взаимопомощи.

В числе актуальных проблем, волнующих ветеранов, важное место по-прежнему занимают вопросы медицинского характера, также в ходе опроса они указали на необходимость увеличения размера пенсий и пособий, а также возвращения ветеранам ранее существовавших льгот.

Как было отмечено, респондентов беспокоят проблемы психологического плана - одиночество, невнимательность со стороны общественности к трудностям ветеранов Великой Отечественной войны, неуважительное отношение к старшему поколению молодежи, однако 80 % опрошенных вместе с тем отметили, что ситуация в этом плане за последние годы существенно улучшилась. Этому способствовало, в том

числе, активное привлечение ветеранов к патриотическому воспитанию молодежи, что составляет одно из приоритетных направлений деятельности Мордовской общественной организации ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов.

Также ветеранами были сделаны следующие замечания, которые необходимо учесть в деятельности Мордовской общественной организации ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов, и выдвинуты следующие предложения по улучшению социальной защиты:

- В результате оптимизации здравоохранения образовались межрайонные больницы вместо Центральных районных больниц, и возникла проблема транспортировки ветеранов до медицинских учреждений;

- Внести изменения и дополнения к действующему законодательству, отменяющие дискриминационную норму установки надгробных памятников (плит) за счёт средств государства на могилах умерших инвалидов и участников ВОВ не только тем, кто умер после 12 июня 1990 года, но и ранее, исходя из возможностей бюджета;

- Рассмотреть вопрос об обеспечении льготными путёвками в Дома отдыха и санатории ветеранов труда, тружеников тыла и «Детей войны»;

- Пора принять программу по строительству дорог с твёрдым покрытием в сельских населённых пунктах и выделять для этого необходимые средства;

- Обделены вниманием ветераны Великой Отечественной войны, не принятые на жилищный учёт, жильё которых требует газификации, капитального или текущего ремонта. Данная проблема не получила должного развития со стороны государства;

- Установить льготы на протезирование зубов ветеранам ВОВ и ветеранам труда;

- Улучшить финансирование ветеранских организаций и ряд других замечаний и предложений.

Выводы.

Социальная защита – это деятельность государства, социальных институтов и структур, общественных организаций и каждой конкретной личности, основной целью которой являются реализация приоритетных задач социальной политики, обеспечение социальной безопасности каждой личности, направленное на улучшение социально-экономического положения, социально-психологического самочувствия в обществе, соблюдение социальных прав и гарантии, в том числе права на достойную жизнь и всестороннее развитие личности в обществе.

Социальная поддержка пожилых людей – необходимый атрибут жизнедеятельности любого общества, хотя ее средства и формы, разумеется, зависят от уровня развития данного социума, его обычаев и традиций, менталитета его членов.

Прикладное исследование подтвердило, что в настоящее время деятельность субъектов социальной работы с ветеранами войны в регионе является достаточно эффективной, соответствующей существующим стандартам, однако имеется ряд нерешенных проблем ветеранов, позволяющих определить направления дальнейшего совершенствования социальной защиты ветеранов войны.

Важным субъектом социальной защиты ветеранов войны в Республики Мордовия является - Мордовское региональное отделение Всероссийской общественной организации ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов. Главной задачей данного учреждения ветеранов является поддержка конкретных мер, направленных на повышение уровня и качества жизни ветеранов войны, тружеников тыла военных лет, ветеранов труда, укрепления защиты их законных прав и интересов, предоставление социальных услуг и адресной помощи, способствующих нормальной жизнедеятельности.

Социальная защита ветеранов войны должна быть нацелена на гуманизацию всех сфер жизни этих людей; необходимо создавать максимальные возможности для сохранения их здоровья, материального благополучия, гармоничного духовно-нравственного развития, реализации своих способностей.

References:

- [1] Parsons T. About social systems. - М.: Academ. The project, 2002. - P. 545-571.
- [2] Klimov I.A. Sociological concept of Anthony Giddens / I.A. Klimov // [electronic resource]. - Access mode: <http://www.nuru.ru>. (Circulation date 15.03.17).
- [3] Sztompka P. Social change as a trauma // Sociological research. - 2001. - № 1. - P. 6 - 16.
- [4] Sztompka P. Sociology of Social Change. - М.: Aspect-Press, 1996. - P. 86.
- [5] Abuzyarova D.A. Transformation of the system of social protection of veterans of the Great Patriotic War: authors abstract. Dis. Cand. Sociology. Sciences / D.A. Abuzyarova. - Saransk: 2010. - P. 9.
- [6] Abuzyarova D.A. Transformation of the system of social protection of veterans of the Great Patriotic War / D.A. Abuzyarova // Humanitarian: actual problems of the humanities and education. - № 2 (22), 2013. - P. 83-95.

- [7] Bistyaikina D.A. Theoretical Aspects of Social Protection of Veterans of the Great Patriotic War / D.A. Bistyaikina D.A., V.S. Afanasyev // Social Work with Various Populations: Theoretical and Applied Aspects: Mater. Intern. Zaçach. Scientific-practical. Conf. (November 21, 2011, Saransk) / Ed. prof. L.I. Savinova. - Saransk: Afanasyev V.S., 2011. - P. 10-12.