

Arumova E.S., Bitarova M.A.

THE PROBLEMS AND THE PROSPECTS OF ESPECIALLY PROTECTED NATURAL AREAS DEVELOPMENT IN RUSSIA AND MONGOLIA

Arumova E.S., PhD, Department of management and psychology,
Kuban State University
Bitarova M.A., Director of Technopark, Kuban State University

Abstract

In the paper the basic problems of specially protected natural areas development in Russia and Mongolia are considered. The development of such territories occurs according to economic and socio-cultural characteristics, availability of natural resources. Close cooperation between Russia and Mongolia will identify potential sources of economic growth of protected areas, not loading with the number and quality of natural resources. Prospects for the development of specially protected natural areas underline the need for interaction between environmental and economic policies.

Keywords: Protected areas, green economy, natural parks, nature reserves, local economics, management, border areas, international cooperation, environmental protection, ecosystems.

Введение.

В настоящее время истощение природных ресурсов, загрязнение окружающей среды затрагивает интересы каждого государства.

Одним из важнейших направлений природоохранной деятельности человека является создание охраняемых территорий. Оно направлено на поддержание важнейших экологических процессов и сохранение биологического разнообразия. Такое направление деятельности определяет долговременное использование возобновляемых природных ресурсов, которые необходимы для удовлетворения основных потребностей настоящего и будущего поколений.

О важности территориальной охраны природы свидетельствует история создания особо охраняемых природных территорий.

7th International Conference «Recent trend in Science and Technology management» 2017, V.2

В Российской Федерации система особо охраняемых природных территорий существует уже около ста лет. Первой особо охраняемой природной территорией России является Баргузинский заповедник. Он был создан в 1917 году с целью сохранения баргузинского соболя [1].

По состоянию на 2016 г. в Российской Федерации насчитывается около 12 тысяч особо охраняемых природных территорий различных уровней и категорий. Их общая площадь составляет 132,8 млн. га, что занимает 8,9% от площади России.

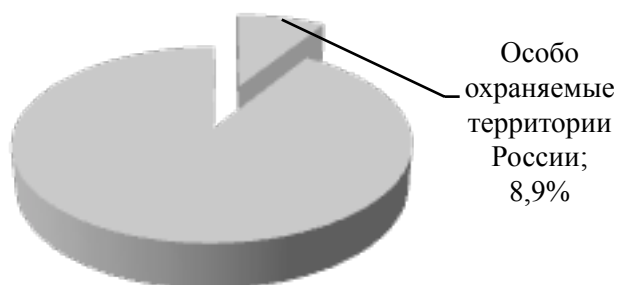


Рис. 1 - Особо охраняемые природные территории Российской Федерации

Первая из подтвержденных в письменных источниках Монголии охраняемая территория была создана в районе горного массива Богд в бассейне Байкала в 1778 году.

На сегодняшний день общее количество особо охраняемых природных территорий Монголии достигло 65, а занимаемая ими площадь превысила 22.5 млн га, что составляет 14.4% территории Монголии [2].

Часть особо охраняемых природных территорий России и Монголии имеют международный статус. В состав объектов Всемирного природного наследия находящихся на территории России входят 11 заповедников, 4 национальных парка и 3 федеральных заказника. На территории Монголии шесть особо охраняемых природных территорий получили международный статус в качестве биосферных заповедников ЮНЕСКО (Большой Гобийский, Богдхан-Уул, Убсунур, Хустайн нуруу, Дорнод Монгол и Монгол Дагуур) [2].

7th International Conference «Recent trend in Science and Technology management» 2017, V.2

Важнейшую роль в развитии и функционировании единой сети природных территорий России и Монголии играют международные трансграничные особо охраняемые природные территории. Такие территории охватывают приграничные районы наших государств. Учитывая большую протяженность трансграничных особо охраняемых природных территорий России и Монголии, считаем, что основным фактором обеспечения устойчивого развития особо охраняемых природных территорий является и рациональное использование различных природных ресурсов и охрана природы. А особо охраняемые природные территории, в этом смысле, являются высшей формой охраны природы [3].

В этой связи повышается роль особо охраняемых природных территорий наших государств. Она заключается в обеспечении более тесного взаимодействия наших стран в различных областях, таких как охрана природы, природных ресурсов и биоразнообразия.

Как показывает анализ имеющегося мирового опыта, общемировой тенденцией является развитие и использование особо охраняемых природных территорий, национальных парков в целях обеспечения социально-экономического развития, предоставления ими различного рода экологических услуг при сохранении природного капитала [4].

Анализ функционирования особо охраняемых природных территорий России и Монголии позволяет выделить комплекс схожих проблем, среди которых: социально-экономические, экологические, организационно-управленческие и нормативно-правовые.

Первую группу проблем составляют экологические и социально-экономические проблемы. Эта группа проблем связана, в первую очередь, с нерациональным природопользованием природных ресурсов. В настоящее время антропогенные воздействия, связанные с нерациональным природопользованием природных ресурсов являются основными факторами, изменяющими ландшафт особо охраняемых природных территорий. Основная масса таких изменений вызывается именно деятельностью человека.

Вторую группу составляют организационно-управленческие проблемы. Исследования показывают, что низкая эффективность функционирования особо охраняемых природных территорий связана, прежде всего, с недостатками в их управлении. Сегодня устойчивое развитие особо охраняемых природных территорий невозможно без пристального внимания к вопросам сохранения биологического и ландшафтного разнообразия.

7th International Conference «Recent trend in Science and Technology management» 2017, V.2

Огромное значение для развития особо охраняемых природных территорий является включение их в программы устойчивого развития регионов.

Управление на особо охраняемых природных территориях должно осуществляться с широким вовлечением местных жителей прилегающих районов, а также взаимным согласованием традиционно-хозяйственной, природоохранной, просветительской и рекреационно-туристической деятельности [5].

В третью группу проблем входят нормативно-правовые проблемы. Они связаны с несовершенством законодательной базы. Главным здесь является разработка законодательных актов, которые регулируют взаимоотношения международных особо охраняемых природных территорий. Для этого необходимо использовать межгосударственные соглашения, которые должны быть направлены на повышение эффективности сотрудничества в сохранении биологического и ландшафтного разнообразия усилиями наших государств.

Вышеуказанные комплекс различных проблем развития особо охраняемых природных территорий позволяет выделить основные направления для их устранения.

Первым направлением является совершенствование управления на особо охраняемых природных территориях. Необходимо не просто взять такие территории под охрану, а уделять большое внимание их управлению.

Включение особо охраняемых природных территорий в различные программы устойчивого развития регионов имеет немаловажное значение для деятельности данных территорий. Необходимо осуществлять грамотное, эффективное планирование и управление в сфере охраны особо охраняемых природных территорий.

Управление в каждой особо охраняемой природной территории должно быть различным. Это зависит, прежде всего, от особенностей географического расположения таких территорий, ее биоразнообразия и социально-экономических факторов прилегающих территории [6].

Следующим направлением выступает развитие экологического туризма. Сегодня туризм на особо охраняемых природных территориях становится одним из важнейших факторов их развития. На сегодняшний день в России и Монголии происходит стремительное развитие экологического туризма. В национальных парках располагаются крупные туристические центры.

Еще одним из важнейших направлений развития особо охраняемых природных территорий является повышение участия местных жителей в сохранении ООПТ. Возрастание роли местных сообществ, а

7th International Conference «Recent trend in Science and Technology management» 2017, V.2

также коренных народов в управлении особо охраняемых природных территорий сегодня является перспективным направлением.

В настоящее время, решению многих проблем на территории ООПТ будет способствовать тесное сотрудничество общественных природоохранных организаций и органов власти и местного самоуправления, с обязательным привлечением местных жителей, проживающих на территориях, прилегающих к ООПТ [7].

Кроме того, возрастает роль неправительственных организаций в вопросах охраны природы и развития особо охраняемых природных территорий. Такие организации играют важную роль в организации работы с местным сообществом. Для широкого вовлечения неправительственных организаций в работу с местным населением необходимо установление эффективного долгосрочного партнерства.

Немаловажным направлением выступают правовые аспекты управления особо охраняемыми природными территориями. Особенно это касается приграничных районов, так как существуют различия в таможенных законах и правилах, закрепляющих порядок использования природных ресурсов. В этой связи, возникает необходимость совершенствования правовой базы для совместного управления особо охраняемыми природными территориями.

Эффективное функционирование приграничных особо охраняемых природных территорий, может быть возможным только при использовании особого экономического механизма. Такой механизм может включать в себя такие элементы как:

- формирование льготного режима таможенного и пограничного контроля для представителей приграничных особо охраняемых природных территорий и туристов;
- развитие интеграционных внешних экономических связей (как горизонтальных так и вертикальных);
- создание зон приграничной торговли и свободных таможенных зон;
- развитие международной торговой сети [8].

Для эффективного функционирования приграничных особо охраняемых природных территорий необходимо принятие совместных межправительственных соглашений или правил.

Статья подготовлена при финансовой поддержки российского Гуманитарного Научного Фонда, проект 16-22-03001 (м)

**7th International Conference «Recent trend in
Science and Technology management» 2017, V.2**

References:

- [1] Federal Law N 33-FL on 14.03.1995 “On especially protected natural areas (with changes 28 December 2016)” (available at <http://docs.cntd.ru/document/9010833>)
- [2] Arumova E.S. Approaches to the management and assessment of the functioning efficiency of a regional system of protected areas / E.S. Arumova, V.S. Panaseykina, E.A. Belyaeva // Management & innovation 2016. p. 162-164
- [3] Shevchuk A.V. Greening the economy: problems and prospects// Economy. Taxes. Right. - 2014. - № 6. – pp. 4-10.
- [4] Belyaeva E.A. The development of environmentally oriented business on specially protected natural territories // Innovative economy and problems of its formation in post-communist countries Proceedings of materials of International scientific practical conference dedicated to the foundation of the institute. - 2016. - p. 30-34.
- [5] Bitarova M.A. Land management of protected areas: regional aspect // Innovative economy and problems of its formation in post-communist countries Proceedings of materials of International scientific practical conference dedicated to the foundation of the institute. 2016. - p 41-44.
- [6] Arumova E.S. Problems of development of green economy and their contribution to the socio-economic development of specially protected natural territories // Science today: the theory and practice of the materials of the international scientific-practical conference: "Dispute" Science Center, 2016. – pp. 47-48.
- [7] Gassiy V., Gengut I. Innovative approaches to the formation of industrial clusters in the mining industry// Proceedings of International conference on Innovation and entrepreneurship development: Ulaanbaatar. – Mongolia. – 2015. - pp. 16-18.
- [8] Gassiy V.V., Belyaeva E.A. Potential of protected areas in the implementation of "green" growth strategy of regional economics // In the book: Problems. Hypotheses. Answers: The Science of the XXI century collective monograph. Scientific Publishing Center “Apriori”. Krasnodar, 2016. – pp. 56-78. C. 54-60.