

TAXES. FEES

Saydulaev D.D.

STATUS AND PROSPECTS OF REGIONAL PUBLIC DEBT IN THE RUSSIAN FEDERATION

Saydulaev D.D., Chechen state University

Abstract

The article discusses the current state of the public debt of the Federation. Shows the dynamics of the regional debt, the structure of regional public debt of the Russian Federation.

Keywords: public debt, government loans, government loan.

Государственный долг возникает в определенные периоды, когда его расходы государства начинают превышать доходы, что характеризует бюджетный дефицит. Для покрытия дефицита государственного бюджета включается инструмент государственных заимствований.

Проблемы, связанные с управлением государственным долгом Российской Федерации, его регулированием, с выбором правильной долговой политики всегда актуальны, поскольку успешное их решение приводит к достижению макроэкономической стабилизации в стране. Управление государственным долгом и долговая политика становятся важным инструментом обеспечения эффективного развития экономики любой страны.

Наличие бюджетного дефицита любой страны, является необходимостью осуществления государственных заимствований.

Государственный долг - такая же важная категория в современных экономических системах, как налоговая система, рынок капиталов и т.д. Его назначение - не только привлечение средств индивидуальных и институциональных инвесторов, но и регулирование денежного обращения, влияние на процессы, происходящие на рынке ссудных капиталов, влияние на бюджетный процесс и в целом воздействие на весь экономический процесс.

Денежные средства, взятые государством займы поступают в распоряжение органов власти и превращаются в дополнительные финансовые ресурсы, направляемые на покрытие бюджетного дефицита. Источником погашения государственного долга и выплаты процентов по государственным заимствованиям выступают средства бюджета или осуществление новых заимствований.

В структуру внутреннего долга России, образуемого в результате размещения долговых ценных бумаг, входят следующие виды государственных облигаций:

- ОФЗ-ПК (Облигации федерального займа с переменным купоном);
- ОФЗ-ПД (Облигации федерального займа с постоянным доходом);
- ОФЗ-АД (Облигации федерального займа с амортизацией долга);
- ОВОЗ (Облигации внутренних облигационных займов);
- ГСО-ППС (Государственные сберегательные облигации с постоянной процентной ставкой купонного дохода);
- ГСО-ФПС (Государственные сберегательные облигации с фиксированной процентной ставкой купонного дохода).

Кроме того, внутренний государственный долг образуют бюджетные ссуды и кредиты, заимствуемые региональными органами государственной власти России.

По федеральным данным, по состоянию на 1 октября 2017 суммарный объем государственного долга всех регионов РФ составил 2,212 трлн. рублей, что на 6% ниже, чем в январе 2017 года. В абсолютном выражении государственный долг сократился на 141 млрд. рублей. Наибольший вклад в снижение госдолга внесли Свердловская область и Москва, чья задолженность снизилась на 16,6 и 14,1 млрд. рублей соответственно. Еще в девяти регионах государственный долг снизился на 6-9 млрд. рублей.²

В структуре государственного долга продолжает увеличиваться доля бюджетных кредитов, и к 1 октября 2017 года она составила 50 %. Доля коммерческих кредитов снизилась до 24 %, что на 10 процентных пунктов меньше, чем в начале текущего года. В девяти российских регионах на бюджетные кредиты приходится 100 % государственного долга и еще в четырех превышает 90 %. Коммерческие кредиты

² Объем и структура государственного долга субъектов Российской Федерации и долга муниципальных образований. Информация официального сайта Министерства финансов Российской Федерации: Эл. ресурс https://www.minfin.ru/ru/performance/public_debt/subdbt.#ixzz4yXDr13ov Дата обращения 15.11.2017

присутствуют в структуре 55 российских регионов, хотя годом ранее таких регионов насчитывалось на тринадцать больше. В 14 регионах доля коммерческих кредитов в общей долговой структуре превышает 50 %, из них в девяти долговая нагрузка на бюджет превышает 80 %.

Российские регионы по-прежнему демонстрируют разнонаправленную динамику объемов государственного долга, но по оценкам экспертов сократить долговое бремя удалось в 49 регионах. Из них в 15 регионах объем госдолга за девять месяцев этого года снизился более чем на 20 %. Лидером по динамике за текущий период стала Республика Крым, государственный долг которой сократился на 92,6 %. Также существенно сократили свою задолженность Санкт-Петербург (-42,6 %), Пермский край (-39,9 %), Тверская область (-33,5 %) и Чувашская Республика (-30,5 %).

В шести российских регионах объем государственного долга за девять месяцев 2017 года не изменился, в 28 – вырос. Лидерами по темпам наращивания объемов госдолга стали Республика Калмыкия (+25,4%) и Республика Ингушетия (+25,1%). Еще в трех регионах РФ объем государственного долга вырос более чем на 15%. В Севастополе и Сахалинской области государственный долг по-прежнему отсутствует.

Самый высокий государственный долг остается у Краснодарского края (142,2 миллиарда рублей), но за девять месяцев текущего года его объем снизился на 5,2%. В следующей за ним тройке регионов с объемом госдолга, превышающим 90 млрд. рублей, также без изменений. В эту группу входят Московская область (90,4 млрд. рублей), Красноярский край (92,8 млрд. рублей) и Республика Татарстан (93,4 млрд. рублей). Стоит отметить, что в первых двух регионах за текущий год объем госдолга немного снизился, а в Татарстане остался без изменений.

Из 28 регионов, нарастивших государственный долг, самое заметное увеличение отмечается в Костромской области (+5,1 млрд. рублей), Республике Саха (Якутия) (+5,3 млрд. рублей) и Республике Мордовия (+6,5 млрд. рублей).³

Общий уровень долговой нагрузки регионов продолжает снижаться. На 1 октября 2017 года отношение суммарного госдолга всех регионов к суммарному объему налоговых и неналоговых доходов за последние 12 месяцев составило 30 %, что на 3,8 % ниже, чем в начале 2017 года. Но диапазон значений в региональном разрезе по-прежнему

³ Объем и структура государственного долга субъектов Российской Федерации и долга муниципальных образований. Информация официального сайта Министерства финансов Российской Федерации: Эл. ресурс https://www.minfin.ru/ru/performance/public_debt/subdbt.#ixzz4yXDr13ov Дата обращения 15.11.2017

весьма широк: от 0 % в Севастополе и Сахалинской области до 194,2 % в Республике Мордовия.

Еще в семи регионах РФ объем государственного долга превышает налоговые и неналоговые доходы бюджета, и, в сравнении с результатами конца 2016 года, их количество не изменилось, но произошла небольшая рокировка. Республика Марий Эл и Астраханская области сократили свою долговую нагрузку за счет роста налоговых и неналоговых доходов, что позволило им подняться вверх по рейтингу. Их места заняли Псковская область и Кабардино-Балкарская Республика, где объем государственного долга вырос, а налоговые и неналоговые доходы или незначительно изменились, или заметно сократились. В замыкающей группе положительные тенденции также можно отметить в Смоленской области, где объем долговой нагрузки хоть и превышает 100%, но все же немного сократился (-5,1 п.п.) во многом за счет снижения объема госдолга на 5,5%.

В 39 российских регионах государственный долг на 1 октября 2017 года находится в диапазоне от 50 % до 100 % объема налоговых и неналоговых доходов бюджета, из них в 23 субъектах РФ госдолг превышает 70% собственных доходов.⁴ Ниже в таблицах, приведем рейтинг пяти субъектов РФ с наименьшим и наибольшим уровнем регионального государственного долга.

Как показало выше изложенное, государственный долг регионов России в среднем начинает уменьшаться впервые за 10 лет. Правда, очень незначительными темпами. В частности, по данным на 1 июля 2017 года объем государственного внутреннего долга всех субъектов России составляет 2,23 трлн. рублей, и по сравнению с аналогичным периодом прошлого года эта сумма уменьшилась примерно на 2% или на 50 млрд. рублей.

Основная масса долга приходится на бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы России. Таких долгов у регионов – 48%, или примерно 1,06 трлн. рублей. Второй по величине вид долгов – кредиты от кредитных организаций и международных финансовых организаций, таковых чуть более четверти (28%), на сумму 619 млрд. рублей. Еще 20% (453 млрд. рублей) приходится на государственные ценные бумаги. Государственные гарантии составляют 4% долгов регионов, а прочие долги – примерно 0,3%.

⁴ Объем и структура государственного долга субъектов Российской Федерации и долга муниципальных образований. Информация официального сайта Министерства финансов Российской Федерации: Эл. ресурс https://www.minfin.ru/ru/performance/public_debt/subdbt.#ixzz4yXDr13ov Дата обращения 15.11.2017

**Таблица 1: Рейтинг субъектов РФ с наименьшим уровнем
долга – итоги 9 месяцев 2017 года⁵ (лидеры)**

Субъект РФ	Отношение долга на 1.10.2017 к доходам за 2017 г.	Отношение долга на 1.10.2017 к доходам за 2016 г.	Объем гос. долга (млрд. руб.) на 1.10.2017г.	Изменение долга за 9 мес. 2017г. (в %)	Доля бюджетных кредитов за 9 мес. 2017г. (%)	Доля коммерчес- ких кредитов в гос.долге (%)
г. Севастополь	-	-	0,0	-	-	-
Сахалинская обл.	-	-	0,0	-	-	-
Республика Крым	0,9	17,5	0,4	92,6	26	0,0
Тюменская обл.	1,3	1,8	1,6	21,9	20	0,0
г. Санкт-Петербург	1,6	3	7,9	42,6	100	0,0

**Таблица 2: Рейтинг субъектов РФ с наивысшим уровнем
долга – итоги 9 месяцев 2017 года (аутсайдеры)⁶**

Субъект РФ	Отношение долга на 1.10.2017 к доходам за 2017 г.	Отношение долга на 1.10.2017 к доходам за 2016 г.	Объем гос. долга (млрд. руб.) на 1.10.2017г.	Изменение долга за 9 мес. 2017г. (в %)	Доля бюджетных кредитов за 9 мес. 2017г. (%)	Доля коммерчес- ких кредитов в гос.долге (%)
Республика Удмуртия	99,3	95,6	51,4	5,0	45	35
Республика Калмыкия	99,3	94,7	4,2	25,4	60	40
Еврейская автономная область	102,0	100,6	5,5	10,9	43	57
Псковская область	103,7	98,5	15,9	7,3	45	51
Смоленская область	107,9	113,0	31,1	-5,5	71	24

За последний год (с 1 июля 2016 по 1 июля 2017 года) количество регионов, снизивших и увеличивших свой государственный долг, оказалось примерно равным. При этом пять субъектов РФ увеличили свой показатель более чем на четверть.

Безоговорочным лидером тут является Кабардино-Балкарская республика, сумма госдолга которой выросла в полтора раза – с 7,9 до 12,4 млрд. рублей. В основном этот рост обусловлен увеличением кредитов от кредитных организаций – годом ранее показатель составлял 2,4 млрд., сейчас же он равен 9,7 млрд. рублей. А вот основной прежде вид долга –

⁵ По данным Рейтингового агентства РИА Рейтинг. Эл. ресурс http://vid1.rian.ru/ig/ratings/gosdolg_07_2016.pdf. Дата обращения 15.11.2017

⁶ По данным Рейтингового агентства РИА Рейтинг. Эл. ресурс http://vid1.rian.ru/ig/ratings/gosdolg_07_2016.pdf. Дата обращения 15.11.2017

бюджетные кредиты – здесь, напротив, снизились, с 5,1 до 2,3 млрд. рублей.

Второе место по росту госдолга занимает Тюменская область – около 40%. Годом ранее госдолг составлял 1,34 млрд. рублей, сейчас он вырос до 1,87 млрд. рублей. Этот рост полностью обусловлен увеличением размера госгарантий – с 1,02 млрд. до 1,55 млрд. рублей.

Почти такой же рост госдолга – на 39% – и у Еврейской автономной области. За год он вырос с 3,86 до 5,37 млрд. рублей. Тут примерно на одинаковую долю выросли оба основных вида долга региона – кредиты от организаций и бюджетные кредиты.

Четвертое место по росту – на 38% – у Курганской области. Тут сумма увеличилась с 11,7 млрд. до 16,2 млрд. рублей. Как и в случае с Еврейской автономной областью, увеличились кредиты и от организаций, и из других бюджетов России.

Замыкает пятерку Тамбовская область, где сумма долга выросла почти на 28% – с 12,2 млрд. до 15,7 млрд. рублей. При этом в регионе не изменилась сумма кредитов от организаций, но выросла сумма бюджетных кредитов (с 3,4 млрд. до 5,5 млрд. рублей), а также добавились государственные ценные бумаги на сумму 1,6 млрд. рублей.⁷

Ситуацией с долгом регионов достаточно серьезная, и ею озаботилось руководство страны. 31 октября 2017 по итогам совещания с членами правительства, Президент РФ В. Путин подписал перечень поручений состоявшегося. В соответствии с перечнем Правительству РФ поручено принять необходимые меры по снижению объема задолженности субъектов РФ, предусмотрев предоставление целевых бюджетных кредитов субъектам России на частичное погашение долговых обязательств, объем которых превысил по состоянию на 1 октября 2017 г. 50% от объема собственных доходов этих субъектов Российской Федерации.

Помимо этого, при необходимости принять отдельные решения по предоставлению финансовой помощи и бюджетных кредитов из федерального бюджета субъектам Российской Федерации.

References:

- [1] В.И.Алеhin. Gosudarstvennyj dolg. Posobie dlja studentov Akademii bjudzhetna i kaznachejstva. M., 2007.

⁷ Объем и структура государственного долга субъектов Российской Федерации и долга муниципальных образований. Информация официального сайта Министерства финансов Российской Федерации: Эл. ресурс https://www.minfin.ru/ru/performance/public_debt/subdbt.#ixzz4yXDr13ov Дата обращения 15.11.2017

- [2] Finansy i kredit : uchebnik / kollektiv avtorov ; pod red. N.G. Kuznecova, K.V. Kochmola, E.N. Alifanovoj. — M. : KNORUS, 2016.
- [3] Finansy: Uchebnik. 3-e izdanie, pererabotannoe i dopolnennoe / Pod red. prof. V.G. Knjazeva, prof. V.A. Slepova. — M.: "Magistr", "INFRA-M", 2012.
- [4] Ob#em i struktura gosudarstvennogo dolga sub#ektov Rossijskoj Federacii i dolga municipal'nyh obrazovanij. Informacija oficial'nogo sajta Ministerstva finansov Rossijskoj Federacii: Jel. resurs https://www.minfin.ru/ru/perfomance/public_debt/subdbt.#ixzz4yXDr13ov
- [5] Po dannym Rejtingovogo agentstva RIA Rejting. Jel. resurs http://vid1.rian.ru/ig/ratings/gosdolg_07_2016.pdf.